

## **Визовая информационная система (ВИС)**

### **Часто задаваемые вопросы**

#### **1) Что такое ВИС?**

**Визовая информационная система (ВИС) – это система обмена данными о краткосрочных визах между государствами Шенгенского соглашения.**

ВИС состоит из **центральной базы данных**, национального интерфейса в каждом государстве Шенгенского соглашения и коммуникационной инфраструктуры между центральной базой данных и национальным интерфейсом. **ВИС соединена с национальными визовыми системами всех государств Шенгенского соглашения** через национальные интерфейсы, что позволяет компетентным органам государств Шенгенского соглашения обрабатывать данные о заявлениях на получение визы, полученных визах, отказах в выдаче виз, аннулированных, отозванных или продленных визах.

ВИС состоит из двух систем: первая – база данных ВИС с возможностями буквенно-цифрового поиска и Автоматизированная дактилоскопическая идентификационная система (АДИС), которая сравнивает полученные отпечатки с базой данных и выдает ответ о совпадении/несовпадении вместе с подходящими совпадениями.

Основная центральная система ВИС располагается в Страсбурге (Франция), а резервная система центральной ВИС, способная обеспечить все функциональные возможности основной центральной ВИС, располагается в Санкт-Йохане-им-Понгау (Австрия).

ВИС непрерывно обрабатывает информацию, собираемую консульскими учреждениями государств Шенгенского соглашения. Например, информация, введенная визовыми органами на местах, может в течение нескольких минут появиться в ВИС. ВИС поддерживает быстродействующую связь для проверки владельцев виз в пунктах пересечения границы. Так, верификация занимает всего несколько секунд.

Система ВИС работает 24/7, 365 дней в году.

Комиссия отвечает за разработку центральной базы данных, национальных интерфейсов и коммуникационной инфраструктуры между центральной ВИС и национальными интерфейсами. Эти разработки были профинансированы в рамках бюджета ЕС. Каждое государство Шенгенского соглашения несет ответственность за разработку, управление и обеспечение функционирования национальной системы.

С 1 декабря 2012 г. Агентство по управлению крупномасштабными ИТ-системами стало Управляющим органом ВИС.

#### **2) Какие правовые основания имеются для внедрения ВИС?**

Следующие документы составляют правовую базу ВИС:

- **Решение Совета 2004/512/ЕС от 8 июня 2004 г. об учреждении Визовой информационной системы (ВИС), ОJUE L 213, 15.06.2004 г., с.5.**
- **Регламент Европейского Парламента и Совета (ЕС) № 767/2008 от 9 июля 2008 г. в отношении системы ВИС и обмена между государствами-членами данными в отношении краткосрочных виз (Регламент по ВИС), ОJEU L 218, 13.08.2008 г., с.60.**
- Решение Совета 2008/633/ЈНА от 23 июня 2008 г. в отношении доступа обозначенных учреждений государств-членов и ЕВРОПОЛ к системе ВИС для получения сведений с целью предотвращения, выявления и расследования террористических актов и других тяжких уголовных преступлений, ОJEU L 218, 13.08.2008 г., с.129.
- Регламент Европейского Парламента и Совета (ЕС) № 81/2009 от 14 января 2009 г. в отношении поправок к Регламенту (ЕС) № 562/2006 «Об использовании Визовой информационной системы (ВИС) в рамках Шенгенского Кодекса о границах», ОJEU L 35, 04.02.2009 г., с.56.
- Регламент Европейского Парламента и Совета (ЕС) № 810/2009 от 13 июля 2009 г. «Об учреждении Кодекса Сообщества о визах (Визового кодекса)», ОJEU L 243, 05.09.2009 г., с.1.
- Решение Комиссии № 2010/49 от 30 ноября 2009 г., определяющее первые регионы, где будет начато использование Визовой информационной системы (ВИС), ОJEU L 23, 27.01.2010 г., с.62.
- Решение Комиссии о введении в действие 2011/636/ЕС от 21 сентября 2011 г., устанавливающее дату начала работы Визовой информационной системы (ВИС) в первом регионе, ОJUE L 249, 27.09.2011 г., с.18.
- Регламент Комиссии (ЕС) № 977/2011 от 3 октября 2011 г. в отношении поправок к Регламенту Европейского Парламента и Совета (ЕС) № 810/2009, учреждающего Кодекс Сообщества о визах.
- Решение Комиссии о введении в действие 2012/274/ЕС от 24 апреля 2012 г., определяющее вторую группу регионов, где будет начато использование Визовой информационной системы (ВИС), ОJUE L 134, 25.05.2012 г.
- Решение Комиссии о введении в действие 2012/233/ЕС от 27 апреля 2012 г., устанавливающее дату начала работы Визовой информационной системы (ВИС) во втором регионе, ОJUE L 117, 01.05.2012 г., с.9.

- Решение Комиссии о введении в действие 2012/512/ЕС от 21 сентября 2012 г., устанавливающее дату начала работы Визовой информационной системы (ВИС) в третьем регионе, ОJUE L 256, 22.09.2012 г., с.21.
- Решение Комиссии о введении в действие 2013/122/ЕС от 7 марта 2013 г., устанавливающее дату начала работы Визовой информационной системы (ВИС) в четвертом и пятом регионах, ОJUE 65 L, 08.03.2013 г., с.35.
- Решение Комиссии о введении в действие 2013/266/ЕС от 5 июня 2013 г., устанавливающее дату начала работы Визовой информационной системы (ВИС) в шестом и седьмом регионах, ОJUE L 154, 06.06.2013 г., с.8.
- Решение Комиссии о введении в действие 2013/441/ЕС от 20 августа 2013 г., устанавливающее дату начала работы Визовой информационной системы (ВИС) в восьмом регионе, ОJUE L 223, 21.08.2013 г., с.15.
- Решение Комиссии о введении в действие 2013/493/ЕС от 30 сентября 2013 г., определяющее третью и последнюю группу регионов, где будет начато использование Визовой информационной системы (ВИС), ОJUE L 268, 10.10.2013 г., с.13.
- Решение Комиссии о введении в действие 2013/642/ЕС от 8 ноября 2013 г., устанавливающее дату начала работы Визовой информационной системы (ВИС) в девятом, десятом и одиннадцатом регионах, ОJUE L 299, 09.11.2013 г., с.52.

### **3) Что представляет собой план развертывания ВИС?**

Система ВИС не вводится в действие в один и тот же день во всех консульских учреждениях государств Шенгенского соглашения по всему миру. ВИС планомерно внедряется, регион за регионом, в порядке, определяемом Комиссией на основании трех критериев, определенных Регламентом ВИС: наличие риска нелегальной иммиграции, угрозы для внутренней безопасности государства Шенгенского соглашения, и возможности для сбора биометрических данных со всех мест в регионе.

В ноябре 2009 г. Комиссия приняла Решение об определении первых трех регионов для внедрения ВИС в консульских учреждениях. 11 октября 2011 г. ВИС сначала была введена в действие во всех консульских учреждениях государств Шенгенского соглашения в Северной Африке, 10 мая 2012 г. – на Ближнем Востоке, а затем, 2 октября 2012 г. – в регионе Персидского залива.

24 апреля 2012 г. Комиссия приняла Решение об определении второй группы регионов для внедрения ВИС: Западная и Центральная Африка (введение в действие в марте 2013 г.); Восточная и Южная Африка (июнь 2013 г.); Южная Америка (сентябрь 2013 г.); Центральная Азия, Юго-Восточная Азия и оккупированная Палестинская территория (ноябрь 2013 г.).

30 сентября 2013г. Комиссия приняла Решение, определяющее последовательность внедрения ВИС в остальных регионах мира: в Центральной Америке, Северной Америке, странах Карибского бассейна, Австралии, на западных Балканах и в Турции, в соседних восточных странах, России, Китае, Японии и в соседних странах, Индии/Пакистане и в соседних странах, Европейских «карликовых» государствах, в Соединенном Королевстве/Ирландии, других государствах-членах ЕС.

Государства Шенгенского соглашения имеют возможность начать использовать ВИС, со снятием отпечатков пальцев заявителей на получение визы или без него, в любом месте раньше запланированного срока, при условии предварительного уведомления Комиссии.

#### **4) Какие данные регистрируются в ВИС?**

В каждом регионе, где постепенно внедряется ВИС, визовые органы государств Шенгенского соглашения будут вводить в ВИС **данные, касающиеся заявлений на получение краткосрочных виз** (например, заявления на пребывание в Шенгенской зоне до трех месяцев). **Данные о национальных долгосрочных визах не будут вводиться в ВИС.**

После получения заявления визовые органы компетентных государств Шенгенского соглашения создают файл заявления в ВИС и заносят в него **буквенно-цифровые данные, содержащиеся в визовой анкете<sup>1</sup> на получение Шенгенской визы, цифровую фотографию и 10 отпечатков пальцев, снятых непосредственно у заявителя.**

Если заявитель путешествует в группе, файлы заявлений путешественников будут связаны в ВИС. Если предыдущее заявление было зарегистрировано для одного и того же заявителя, оба заявления также будут связаны в ВИС.

**Для каждого региона Комиссия определяет дату, начиная с которой использование ВИС и сбора отпечатков пальцев является обязательным** для всех консульских учреждений, выдающих шенгенские визы, соответствующего региона. **До этой даты государство Шенгенского соглашения может принять решение о введении в действие системы раньше запланированного внедрения со сбором отпечатков пальцев** у заявителей на получение визы или без такого сбора. Если государство Шенгенского соглашения принимает решение не собирать отпечатки пальцев, в ВИС заносятся другие данные.

**После принятия решения по заявлению** (выдача/отказ в выдаче визы) или впоследствии (аннулирование, отзыв, продление), **информация вводится в ВИС** визовым органом компетентного государства Шенгенского соглашения. В случае выдачи визы, если все сведения о заявителе, в том числе его/ее отпечатки пальцев были зарегистрированы в ВИС, в визовую этикетку вносится «ВИС» код. Если отпечатки пальцев не были собраны,

---

<sup>1</sup> в том числе и имя заявителя, его/ее национальность, место жительства, профессию, номер проездного документа, тип запрашиваемой визы, основные назначения и продолжительность пребывания, предполагаемое место пересечения границы при первом въезде, реквизиты приглашающей стороны.

поскольку это еще не было обязательным для соответствующего региона, то в визовую этикетку вносится код «ВИС 0».

### **5) Каковы практические последствия внедрения ВИС для заявителей на получение визы?**

**При первом обращении всегда необходимо личное присутствие заявителя при подаче заявления на получение визы для предоставления фотографии и отпечатков пальцев.**

**Фотография может быть сделана цифровой фотокамерой в момент подачи заявления или отсканирована с имеющейся фотографии.**

**В период последующих 5 лет отпечатки пальцев могут быть скопированы с файла заявления, хранящегося в ВИС.**

Тем не менее, следует подчеркнуть, что в случае обоснованных сомнений относительно личности заявителя, в консульском учреждении будут повторно собирать отпечатки пальцев в период указанного выше 5-летнего срока. Более того, заявитель может потребовать, чтобы они были собраны, если в момент подачи заявления нет непосредственного подтверждения о сборе отпечатков пальцев в пределах такого 5-летнего периода.

**Биометрические данные заявителя на получение визы могут собираться консульскими учреждениями государств Шенгенского соглашения и внешними поставщиками услуг, но не коммерческими посредниками (например, туристическими агентствами).**

С 31 октября 2011 г. пограничники государств Шенгенского соглашения постоянно проверяют с помощью ВИС номер визовой этикетки и, по возможности, отпечатки пальцев владельца визы. С октября 2014 г. поиск в ВИС осуществляется через номер визовой этикетки в сочетании с отпечатками пальцев, за исключением ограниченного набора обстоятельств (например, из-за интенсивности движения).

**По прибытии на внешнюю границу Шенгенской зоны владельцы виз, по требованию органов пограничного контроля государств Шенгенского соглашения, должны будут предоставлять свои отпечатки пальцев для сравнения с теми, которые занесены в базу ВИС.**

От обладателей виз, чьи отпечатки пальцев не были собраны на момент подачи заявления, либо потому, что они были освобождены от этого требования, либо потому, что сбор отпечатков пальцев еще не был обязательным в соответствующем регионе, не будут требовать предоставления отпечатков пальцев на границе.

### **б) Какие категории заявителей освобождены от обязанности предоставлять отпечатки пальцев?**

В соответствии со статьей 13(7) Визового кодекса следующие категории заявителей освобождаются от обязанности предоставлять отпечатки пальцев:

- **дети до 12 лет;**
- **лица, в отношении которых сбор отпечатков пальцев является физически невозможным.** Если существует возможность сделать отпечатки меньше 10 пальцев, необходимо снять максимально возможное количество отпечатков. В случае если такая невозможность является временной, заявителю будет предложено предоставить отпечатки пальцев при следующей подаче заявления на получение визы;
- **главы государств или правительств и члены национальных правительств с сопровождающими супругами, и члены официальных делегаций, когда они приглашены правительствами государств-членов ЕС или международными организациями в официальных целях;**
- **монархи и другие высокопоставленные члены королевской семьи, приглашенные правительством государства-члена ЕС или международными организациями в официальных целях.**

**Данный перечень исключений является обязательным и исчерпывающим.** Владельцы дипломатических паспортов не освобождаются от обязательства предоставления отпечатков пальцев. Они могут быть освобождены от предоставления отпечатков пальцев, в случае если они входят в состав официальной делегации главы государства/членов национального правительства, приглашенных в официальных целях.

## **7) Каким органам власти предоставляется доступ к базе ВИС?**

**Визовые органы** государств Шенгенского соглашения имеют доступ к ВИС как для ввода, так и для сверки данных. Сведения о заявлении и о решениях, принятых по ним вводятся в ВИС визовыми органами государств Шенгенского соглашения, обладающими полномочиями для рассмотрения заявления или принятия решения. **Данные, введенные одним государством Шенгенского соглашения, могут быть использованы для сверки визовыми органами всех остальных государств Шенгенского соглашения, например, при рассмотрении другого заявления от того же заявителя.**

**Другие органы власти государств Шенгенского соглашения имеют доступ к базе данных ВИС только для сверки.**

**Национальным пограничным службам** предоставляется доступ к базе данных ВИС для проверки личности владельца визы, подлинности визы, и выполнения условий въезда на территорию государства Шенгенского соглашения. С 31 октября 2011 г. проверка в системе ВИС на внешних границах Шенгенской зоны является обязательной. Максимум в течение трех лет после ввода в действие ВИС такие проверки могут быть

выполнены с использованием только номера визовой этикетки. После этого переходного периода в проверки в ВИС на границах будет входить систематическая проверка отпечатков пальцев, за исключением ограниченного набора обстоятельств.

**Национальные органы власти, отвечающие за проведение проверки в пределах территории государств Шенгенского соглашения, имеют доступ к базе ВИС в целях проверки личности владельца визы, подлинности визы и выполнения условий въезда, пребывания или проживания на территории государств Шенгенского соглашения.**

**Компетентные национальные органы по вопросам предоставления убежища имеют доступ к базе ВИС для определения государства-члена, ответственного за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища в соответствии с Регламентом (ЕС) № 343/2003, и для рассмотрения такого ходатайства.**

**В будущем ЕВРОПОЛ будет иметь доступ к базе ВИС для получения информации в целях предотвращения, выявления и расследования террористических актов и прочих тяжких уголовных преступлений.**

С 10.09.2013 г. национальные правоохранительные органы могут запрашивать доступ к базе данных ВИС для тех же целей, при условии соблюдения определенных правовых условий: доступ к базе данных ВИС должен быть необходимым в каждом конкретном случае, и должны быть достаточные основания считать, что получение данных будет существенно способствовать предотвращению, выявлению и расследованию террористических актов и прочих тяжких уголовных преступлений.

Как правило, данные из базы ВИС не передаются и не предоставляются третьей стране или международной организации. В порядке исключения определенные данные, введенные в ВИС (имя, национальность, номер паспорта, место жительства), могут быть сообщены третьей стране или международной организации, при возникновении необходимости в конкретном случае для установления личности гражданина третьего государства, в том числе для целей возвращения.

## **8) Какие правила по защите данных применяются в отношении базы данных ВИС?**

Регламентом ВИС предусмотрены строгие правила защиты данных, соблюдение которых контролируют национальные и европейские органы по надзору за соблюдением законодательства о защите персональных данных.

Данные хранятся в базе ВИС в течение максимум 5 лет, начиная с даты истечения срока действия визы, если виза была выдана; либо на новый срок окончания действия визы, если виза была продлена; или на дату принятия негативного решения визовыми органами.

Любое лицо имеет право получить информацию о его/ее данных, внесенных в ВИС, в государстве Шенгенского соглашения, которое ввело данные в систему. Любое лицо

может потребовать **исправления неточных данных** о своей персоне и **удаления незаконно записанных сведений**.

**В каждом государстве Шенгенского соглашения, национальные надзорные органы самостоятельно контролируют обработку персональных данных, введенных в ВИС соответствующим государством Шенгенского соглашения.**

**Европейский инспектор по защите данных осуществляет мониторинг обработки данных исполнительным органом ВИС.**